

“十四五”时期,海南落实最严格的耕地保护制度

陆海统筹 山海联动 资源融通



商报全媒体讯(椰网/海拔新闻记者 许文玉 李兴民)12月29日,“高标准建设海南自由贸易港”系列主题新闻发布会(第八场)——海南省自然资源和规划领域“十四五”时期高质量发展成效专场发布会在海口召开。记者从会上获悉,“十四五”以来,海南全省自然资源和规划系统统筹推进自然资源保护和要素保障,在国土空间治理、生态安全守护、制度创新赋能等方面取得重要进展,以自然资源高水平保护和高效率要素保障支撑海南自贸港高质量发展。

构建从山顶到海洋的保护治理大格局

在国土空间治理方面,“十四五”期间,海南省及市县国土空间总体规划批复实施,划定了永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线,奠定了城乡统筹发展的空间格局。优化城镇开发边界内详细规划和村庄规划编制、管理和实施制度,严格国土空间用途管制。健全陆海统筹的专项规划体系,完成海岸带及海洋空间规划、湿地保护规划、“一城、四镇、三村”历史文化保护规划,以及海南热带雨林国家公园相关专项规划,各类主体功能区发展路径更加清晰、有机互动、各美其美。构建了国土空间智慧治理体系,国土空间综合治理能力大幅提升。

在自然资源保护方面,海南严守自然资源安全底线,落实最严格的耕地保护制度。2024年全省耕地实际保有量742.81万亩,永久基本农田面积648.24万亩,实现了“稳中有增”的目标;坚持山水林田湖草沙海一体化保护和系统治理,构建从山顶到海洋的保护治理大格局。海南南部“山水工程”累计修复面积近45万亩,完成全省528个历史遗留和废弃闭坑矿山生态修复,累计修复面积9.67万亩,建成绿色矿山36个。大力开展海洋生态修复,完成滨海湿地修复6.82万亩,新营造和修复红树林约8万亩,海岸带整治修复153.5公里,自然岸线保有率从“十三五”末的55%提升到“十四五”末的63%,连续多年稳居全国第一。

构建四位一体要素保障体系

在自然资源要素保障方面,海南构建了“增量保障、存量保障、专项保障、反向保障”四位一体要素保障体系;坚持“项目跟着规划走,要素跟着项目走”,组建“店小二”服务专班,对市县、部门、企业和群众持续开展帮扶工作。优化自然资源供应制度,创建“自然资源超市”,统一归集、展示国有建设用地、海域、集体经营性建设用地、矿产资源等自然资源信息,有效解决了资源要素信息不对称、不透明的矛盾。2021年以来,全省累计供应国有建设用地33.23万亩,审批用海20.81万亩,较“十三五”分别增长40.9%、273%,有力保障了海南环岛旅游公路等重大建设项目,实现了“应保尽保”。

作为全国唯一全域开展农村集体经营性建设用地入市改

革试点的省份,海南通过逐步完善城乡统一的建设用地市场,累计入市67宗1192亩,村集体及村民直接获得收益4.55亿元。节约集约利用水平不断提高,2021年以来累计处置批而未供土地17.61万亩,处置闲置土地15.96万亩;共梳理出1433个国有土地上不动产登记前端历史遗留问题项目,已累计推动化解1400个,化解率97.7%,惠及群众28.27万户。农垦土地制度改革也取得了有效进展,解决了“房地分离”报建难问题;将6.21万亩非经营性建设用地移交给市县管理,为垦区基础设施和公共服务设施提升建设做好产权保障;完成农垦土地资本化1.52万亩,价值153.52亿元;“7·31”土地历史遗留问题处置实现“零”的突破,助力垦区高质量发展。

在“一张图”基础上加快构建“行权一张网”

海南省自然资源和规划厅党组书记、厅长贾文涛介绍,“十五五”期间,海南将深入开展全域全类型全流程国土空间治理改革,牢牢守住生态和资源安全底线,以自然资源高水平保护和高水平要素保障支撑海南自贸港高质量发展。

在改革理念上,海南将坚持“全省一盘棋、全岛同城化”,突出陆海统筹、山海联动、资源融通,强化“三极一带一区”区域协调发展,构建全省统一、城乡统一的自然资源要素大市场,推动全省自然资源统一高效配置,要素有序自由流动,逐步向优势地区集中。统筹好保护与

保障,转变国土空间治理理念和方式,深入推进部门融合,扩大生态保护和修复覆盖范围,实施自然资源开发利用全生命周期管理。统筹做好优增量与盘活存量,探索更加灵活的自然资源开发利用管理模式,及时清理、调整增量扩张时期出台的部分已不适合当前存量提质增效发展阶段的资源管理政策,适应海南自由贸易港发展的新要求。持续完善国土空间智慧治理体系,在“一张图”基础上加快构建“行权一张网”,让权力在阳光下运行,不断提升自然资源管理和国土空间治理能力和水平。

“一张图”智绘海南

商报全媒体讯(椰网/海拔新闻记者 许文玉 李兴民)12月29日,记者从“高标准建设海南自由贸易港”系列主题新闻发布会(第八场)——海南省自然资源和规划领域“十四五”时期高质量发展成效专场发布会上获悉,“十四五”期间,省自然资源和规划厅以深化“多规合一”改革为核心,以自然资源管理和国土空间规划“一张图”建设为契机,初步构建了“1+1+1+N”,即“一张底图”“一套数据”“一个平台”支撑“N个应用场景”的海南省国土空间智慧治理体系,用智慧化手段理好家底、管好资源、做好服务,支撑“全省一盘棋、全岛同城化”和自贸港高质量发展需要。

目前,海南“一张图”建设取得了阶段性进展。

其中,在“一张底图”建设方面,海南充分利用已有数据资源,构建一套标准统一、精度高、覆盖全、现势性好的全省地理底图数据集,形成“陆海衔接、三维立体、时空连续”的海南省统一地理底图。在“一套数据”方面,海南依托省国基平台,初步建成全省统一的国土空间基础数据底座,推动现状、规划、管理数据入库上图,已累计为各厅局、市县、园区提供数据调用约1.36亿次。在“一个平台”方面,大力推进省国基平台基础能力建设,全面整合信息系统和数据资源,实现与自然资源部4个业务系统监管信息的互联,为20余个业务系统提供数据应用、管理服务218万余次,有效支撑了全省政务应用。在场景建设方面,海南创新打造了“机器管规划”“机器管审批”等13类“机器管+”系列场景,打造公平正义、阳光透明的“行权一张网”。

审批”等13类“机器管+”系列场景,打造公平正义、阳光透明的“行权一张网”。

在自然资源要素全生命周期监管模式方面,海南打通规划、审批、供应、开发利用、监测监管等全业务流程,形成涵盖土地、海洋、矿产三大核心要素的闭环管理体系,逐步实现自然资源要素全周期管理、全过程留痕和自然资源管理工作的可视化、可查询、可调度、可追溯。

下一步,将进一步完善海南省国土空间智慧治理体系建设,系统提升自然资源“数智”治理和服务能力,继续推动“一张图”建设,提升省国基平台支撑能力,推进自然资源要素全生命周期管理、拓展“机器管+”系列场景应用,推进跨部门跨行业联合场景建设,聚焦重点领域进行突破,支撑各部门各行业工作高效开展,不仅为政府部门提供一个基础信息管理平台,也为大众提供更优质服务。

一张底图

一套数据

一个平台

N个应用场景