

海口市“十五五”规划建议正式发布 未来几年，海口将这样发力

商报全媒体讯(椰网/海拔新闻记者 史若木)12月11日,中国共产党海口市第十四届委员会第九次全体会议通过中共海口市委关于制定海口市国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议(以下简称“建议”)提出,到二〇三五年自由贸易港制度体系和运行模式更加成熟,海口市经济实力、开放活力、科技实力、区域辐射力、综合竞争力大幅跃升,成为开放型经济核心承载地,人民生活更加幸福美好。

规划二〇三五年海口成为开放型经济核心承载地

建议对“十五五”时期经济社会发展主要目标做出规划:

基本建成自由便利开放之城。海南自贸港政策制度体系全方位实施,贸易和投资自由化便利化水平进一步提高,对接国际高标准经贸规则步伐加快,重点领域改革取得重大突破,深度融入国内国际双循环重要交汇点建设,成为海南自贸港“联通全国、链接全球”的重要通道和展示窗口。

基本建成产城融合创新之城。经济持续健康较快发展,产业结构更加优化,具有海口特色和优势的现代化产业体系成型成势。创新型人才队伍建设、创新平台打造、创新主体培育等一体推进,国家创新型城市建设成效明显。

基本建成时尚消费活力之城。文商旅、展演体、游购娱等多场景多业态深度融合,旅游国际化水平显著提升,消费对经济的拉动作用更加明显,具有世界影响力的国际旅游消费中心城市加快建设,“国际演艺之都”城市品牌进一步彰显。

基本建成低碳绿色生态之城。生态文明制度体系更加完善,环境质量总体保持优良,城乡人居环境明显改善,美丽海口建设取得新成效。生态优先、绿色发展方式加快形成,生态价值创造性转化的路径更加多元,绿色低碳成为城市最优质的资产和最鲜明的底色。

基本建成全龄宜居幸福之城。居民收入增长与经济增长同步,实现更加充分更高质量就业,高质量教育体系、多层次社会保障体系、卫生健康体系更加健全,人民群众养老托育需求得到更好满足,公共服务更加优质均衡,城市功能品质大幅提升。

基本建成魅力海岛人文之城。全国文明城市创建成果巩固拓展,社会主义核心价值观深入人心。“国家历史文化名城”名片持续擦亮,历史文化、革命文化、海洋文化、民俗文化得到更好传承弘扬。文化服务和文化产品供给机制逐步完善,城市文化创造力、传播力、影响力显著增强。

建议提出,在此基础上再奋斗五年,到二〇三五年自由贸易港制度体系和运行模式更加成熟,全市经济实力、开放活力、科技实力、区域辐射力、综合竞争力大幅跃升,成为开放型经济核心承载地,人民生活更加幸福美好。

探索高效能城市治理发展新路径

坚持以人民为中心的发展思想,把提升人民群众在自贸港建设中的获得感作为奋斗目标,优先补齐基本公共服务短板,提高供给质量和供给能力,扎实推动共同富裕。

深入实施就业优先战略,健全就业促进机制,全链条优化就业服务,促进人力资源高效配置,建设就业友好型城市。加大援企稳岗力度,注重经济政策与就业政策的衔接配套、协调联动,支持各类经营主体稳岗扩岗,推动企业发展与就业提质扩量互促共进。加强职业技能培训和技术技能人才培养,推动职业院校学科专业设置与自贸港重点产业需求对接,着力解决“有活没人干、有人没活干”的结构性就业矛盾。深化“家门口”就业服务站、零工市场功能建设,完善高校毕业生、农民工、退役军人、脱贫人口等重点群体就业创业支持体系,规范发展新就业形态,加强劳动者权益保障。

推动社保政策重大改革落地落实,加快发展多层次社会保险,全面落实参保扩面长效机制。优化城乡居民基本养老保险缴费机制,加快发展个人养老

金、商业养老保险等补充养老保险制度。健全基本医疗保险筹资缴费和待遇水平调整长效机制,建立长期护理保险制度。

优化教育规划布局,健全与人口变化相适应的教育资源配置机制,确保满足短期就学需求、长期学龄供需平衡。推动学前教育优质普惠发展,有效提升普惠性幼儿园覆盖率和公办园在园幼儿占比。加快义务教育优质均衡发展,实施薄弱学校质量提升行动,不断扩大优质教育资源供给,全覆盖深化集团化办学,基本构建完成优质学校矩阵。

实施健康海口行动暨人均预期寿命提升行动,加强健康促进与教育、推行健康生活方式,力争到2030年人均预期寿命达到82.5岁,主要健康指标居于全国前列。着力提高医疗服务质量和临床服务能力,持续推进紧密型城市医疗集团建设,积极引入优质外商独资医疗机构和国内医疗资源,重点培育一批国家级、省级重点临床专科,努力实现“小病不进城、大病不出岛”。

构建高水平开放型经济新格局

建议提出,坚持以开放促改革促发展,稳步扩大制度型开放,深入推进商品和要素流动型开放,落实“两个基地”“两个枢纽”“两个网络”建设,充分激发各类经营主体活力,全面塑造国际合作和竞争新优势。

以全岛封关运作为契机,强化制度集成创新,推出更多具有全国影响力和自贸港辨识度的成果,切实做到功能上可行、标准上引领、流量上承载、服务上最优。推进货物贸易自由便利,用好进口商品“零关税”、加工增值内销免关税等政策,扩大暂时进出境修理、再制造产品进出口等试点效应,持续引进上下游企业,推动产业集聚和产业链完善。积极承担海南跨境电子商务综合试验区制度创新任务,支持综保区、江东新区、复兴城等园区建设跨境电商直播选品中心,加快建设数字加工贸易区、国家文化出口基地,大力发展“来数加工”、游戏出海等数字服务新业态,促进数字服务贸易创新发展。推进跨境资金流动自由便利,持续扩大多功能自由贸易账户享惠

面,加快跨境资金集中运营中心集聚发展,推动跨境资管业务试点落地,构建与自贸港开放要求相符的跨境金融综合服务体系。

加快推进“两个基地”建设,持续招引全球性总部企业落地,借助自贸港税收政策和境外直接投资政策叠加优势,吸引国内企业通过海口布局海外,打造国内外企业“走出去”和“请进来”的桥头堡。加快推进“两个枢纽”建设,推进美兰机场三期扩建项目建设,持续释放航权开放政策效应,提升客货中转便利化水平,拓展国内外直飞航线,打造面向太平洋、印度洋的航空区域门户枢纽。优化海口港“一港三区”功能组合,加快琼州海峡港航一体化发展,拓展国际中转与保税服务能力,努力建设成为辐射东南亚的重要贸易中转节点。加快推进“两个网络”建设,深化同共建“一带一路”国家和地区自由贸易园区的交流合作和功能对接,探索自贸港产业园区与境外园区互为“飞地”模式。

塑造高质量发展新动能新优势

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,推进科教人一体发展,促进科技创新和产业创新深度融合,构建产业集群梯次发展体系,统筹推进人才引进培育,扩大有效投资、基础设施建设和区域协调发展,推动经济高质量发展。

聚焦省委“45432”发展架构,坚持智能化、绿色化、融合化发展方向,逐步提升制造业比重,立足资源禀赋和政策优势,集中力量推动主导产业补链延链、优化升级。推动生物医药转型升级,支持企业加强创新药、中医药的自主研发与引进,深化“乐城研用+海口生产”创新模式,推动国

际创新药械在本地转化与规模化生产,提升产业整体竞争力。全力打造高值食品产业,聚焦热带果蔬、精细蛋白、健康食品制造等重点发展方向,以产业链整合与品牌价值赋能,系统构建从初级农产品到高附加值商品的转化路径。

推动航空发动机维修基地、一站式飞机维修基地能级跃升,加速技术、人才与资本集聚,推动以飞机维修为重点的保税维修产业跨越式增长。培育“航空航运枢纽+”产业新生态,高质量发展新型离岸贸易、跨境电商、国际冷链、保税物流等高附加值业态,进一步做强临空临港经济。

