

零基预算改革意味着什么？

今年的政府工作报告提出，“开展中央部门零基预算改革试点，支持地方深化零基预算改革”，这一部署引发关注。

何为零基预算？简单来说，可理解为从“零”开始编制预算，是指在预算编制时不考虑以往预算安排基数，而是结合实际需求和财力状况，对各项支出逐项审核后，按照轻重缓急安排支出的预算编制方法。

从国内外实践看，零基预算更多体现为运用这一理念完善预算管理，并不是全部从“零”开始编制预算。

零基预算能发挥何种效用？

在中国财政科学研究院院长杨志勇看来，零基预算的目的是打破基数观念和支出结构固化僵化格局，将更多财力用于保障国家重大战略任务和重点民生。

业内人士表示，在传统模式下，

财政预算一般以上年支出为基数，适当考虑一定增长比例分配资金，虽然有一定合理性，但容易导致“为了花钱而花钱”等资金浪费现象。一些地区和部门存在着资金分散、支出固化、资金使用效益不够高等问题。

“打破传统‘基数+增长’模式，有利于优化财政资源配置、提高资金使用效益。”全国人大代表、甘肃省财政厅厅长吕林邦说。

全国人大代表、广东省东莞市市长吕成蹊表示，从东莞的实践来看，深化零基预算改革，转变了条块分割、各管一块的传统思维。东莞坚持以集中财力办大事为导向，因时因势优化支出方向，推动实现聚财力、保

大事、干成事。

深化零基预算改革，是深化财税体制改革的一项重要内容。近年来，围绕零基预算改革，中央和地方已积极开展试点工作。

从2022年起，安徽以全面实施零基预算改革为抓手，坚持向财政资金要效益、向政府治理要效能，创新编制了年度重点保障事项清单，将预算资金从分配安排的起点就聚焦发展大事、民生要事。

“零基预算改革不是为了省钱，而是要将有限的资金用在刀刃上、紧要处，花出更大效益。”安徽省财政厅厅长谷剑锋说。

在甘肃，进一步深化零基预算改

革的实施方案已于2024年出台。“通过改革，全面清理规范支出政策，将项目支出细化为5种类型，明确每一类资金测算依据和安排方式，推动项目跟着政策走、资金跟着项目走。”吕林邦说，同时推进跨部门资金整合，提高资金使用集中度。

中央层面，财政部等16个中央部门在2024年率先开展零基预算改革试点，加强项目梳理、评审、优化，推动打破支出固化格局。

党的二十届三中全会提出，深化零基预算改革。根据今年的政府工作报告部署，零基预算改革将进一步在中央和地方推进。

在内蒙古，实施零基预算改革三

年行动方案（2025-2027）已经印发，并计划于2027年实现自治区、盟市、旗县全覆盖。“我们将通过改革构建‘该保必保、应省尽省、讲求绩效’的资金安排机制，通过进一步优化财政支出结构，增强国家和自治区重大战略任务保障能力。”内蒙古自治区财政厅预算处处长刘志伟说。

“零基预算改革，是预算编制方法的一次重大改革，需要‘刀刃向内’，也需要‘啃硬骨头’。当改革顺利推进，将大大提升财政资金效率，进一步强化资源统筹、提升保障能力，成果将惠及国计民生。”杨志勇说。

（新华社）

内卷困境

零基预算

人才培养

两会解码

“内卷式”竞争如何破局？

“内卷式”竞争是社会关注的热点之一。5日提请十四届全国人大三次会议审议的政府工作报告明确提出，破除地方保护和市场分割，打通市场准入退出、要素配置等方面制约经济循环的卡点堵点，综合整治“内卷式”竞争。

从去年7月30日中央政治局会议提出防止“内卷式”恶性竞争，到去年12月中央经济工作会议提出综合整治“内卷式”竞争，规范地方政府和企业行为，再到此次政府工作报告的相关表述，可以看到，整治“内卷式”竞争将综合施策，更有力度。

对“内卷式”竞争的危害，不少代表委员深有感触。全国政协委员、奇安信科技集团董事长齐向东表示，“内卷式”恶性竞争非常具有破坏性，一些行业无底线“卷价格”、跟风式“卷赛道”、围剿式“卷人才”的情况，引发负面反应，挤压企业利润空间，破坏产业链和市场环境稳定，阻碍产业高质量发展。

地方招商引资同样存在“内卷式”竞争。一哄而上追热点、盲目补贴上项目等行为并不少见，违背了市场规律和公平竞争原则，有悖于统一大市场建设，加剧了产业竞争、产能过剩，带来了投资风险。

2025年以来，国家发展改革委、市场监管总局等部门针对“内卷式”竞争密集表态。国家发展改革委表示，综合整治“内卷式”竞争，积极化解一些行业供大于求的阶段性矛盾。市场监管总局表示，依法加强重点行业价格监管，整治“内卷式”恶性竞争；大力实施质量品牌战略，引导破解“内卷式”竞争。

这次，综合整治“内卷式”竞争写入政府工作报告，引发广泛关注。

政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛5日表示，要“综合整治‘内卷式’竞争和价格战”“要通过强化标准、强化监

管、强化行业自律、规范政府招商引资行为等措施，使得价格反映质量，‘一分价格一分货’，防止出现‘劣币驱逐良币’的情况”“进一步规范地方经济促进行为、招商引资行为，综合整治‘内卷式’竞争，真正破除地方保护”。

多位代表委员表示，综合整治“内卷式”竞争，规范地方政府和企业行为是关键。

全国政协委员、南方科技大学副校长金李说，应严格规范地方招商引资法规制度，完善政绩考核、统计、财税等方面制度，对地方招商引资拼财力、拼要素、拼政策的“内卷”现象加以引导。同时，应加快建立健全基础制度和切实有效的规范监管，消除一些地方存在的保护地方和市场分割等乱象。引导各地遵循产业发展规律、立足自身条件，因地制宜发展新质生产力。

政府工作报告还提出，要“加强产业统筹布局和产能监测预警，促进产业有序发展和良性竞争”。

全国人大代表、广州迈普再生医学科技股份有限公司董事长袁玉宇认为，企业不应盲目追热点，或受地方补贴政策吸引等盲目布局，而是应当聚焦主业，根据企业自身发展规律和市场研判控制风险，厚积薄发。

多位代表委员表示，苦练内功、积极创新也是破局“内卷”的有效途径。政府工作报告关于支持企业科技创新提出多方面举措，将引导企业加大科技投入，通过创新突破形成竞争优势，摆脱单纯依靠价格竞争的“内卷”困境，推动行业走向良性发展轨道。

（新华社）

如何培养造就更多高技能人才？

技能人才培养，一直是社会关注的热点话题。今年政府工作报告中，将“加强拔尖创新人才、重点领域急需紧缺人才和高技能人才培养”列入了2025年政府工作任务。

“当前，我国产业链、供应链还存在诸多断点、堵点。解决这些问题，不仅需要大量科学家、高科技人才，也需要一大批高技能人才。”全国人大代表、南方电网贵州铜仁供电局变电智能作业班副班长周敬余说。

人力资源社会保障部数据显示，目前我国技能人才总量超过2亿人，高技能人才超过6000万人，但数量仍然不足，占比长期不高。

“拼了命琢磨技术、考证升级，工资涨幅却不大。”不少来自一线的代表委员反映，部分职工的技能价值不能直接体现在工资中。

“加快构建技能导向的薪酬分配制度，提高技能人才待遇水平，让多劳者多得、技高者多得、创新者多得”。政府工作报告的这一部署，令不少代表委员倍感振奋。

“在高技能人才需求居高不下的背景下，这一部署不仅能彰显技能人才的价值，也有助于进一步释放企业创新活力。”全国人大代表、遵义职业技术学院教授邱宁宏说。

工资待遇是衡量技能人才价值的标尺，发展空间则是决定技能人才工作满意度的关键。

近年来，我国推出“新八级工”制度，并规定聘用到特级技师岗位的人员可比照企业正高级职称人员，享受同等待遇；首席技师薪酬待遇可参照本单位高级管理人员标准确定或根据实际确定。同时，由人力资源

社会保障部牵头，推动各地企业开展技能等级自主评价，支持技能人才提技提薪。

全国人大代表、中国石油吉林石化公司党委书记金彦江介绍，吉林石化结合实际实施“双序列”改革，已评聘中国石油和公司级技能专家37人、各级技师658人。

“畅通技能人才上升通道，要让高技能人才享有广阔的职业发展空间，让在聘的高级工、高级技师、特级技师等享受与相应层级专业技术人员匹配的待遇。”金彦江代表说。

培养造就更多高技能人才是一个系统性工程。加强职业院校建设，是其中关键环节。

不久前，北京市首个公共就业示范基地落地丰台区，整合了社会培训机构、企业等多方资源的丰台区职业技能培训学院入驻其中，将帮助更多劳动者参加技能培训。

“我们正在逐步构建职业教育与基础教育互认互选的职普融通课程体系，促进技能人才培育成长生态更加优良。”全国人大代表、北京市丰台区委书记王少峰说。

培养造就更多高技能人才，还要持续营造技能型社会的浓厚氛围，从根本上扭转“重学历、轻技能”的传统观念。

“三百六十行，行行出状元”，要在全社会形成踏实敬业、潜心钻研、勇攀技能高峰的职业风貌，营造崇尚技能、尊重技能、成就技能的社会氛围。”全国政协委员、兵器工业集团首席技师马秀丽说。

（新华社）